



Comune di Pontedera

Provincia di Pisa

ORIGINALE

2° SETTORE MANUTENZIONI, AMBIENTE E PROTEZIONE CIVILE

Determinazione n° 325 del 11/12/2018

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO, SMALTIMENTO RIFIUTI SOLIDI URBANI E SERVIZI ACCESSORI ALLA SOC. GEOFOR SPA – IMPEGNO DI SPESA ANNO 2019.

DIRIGENTE

2° SERVIZIO AMBIENTE E QUALITA' URBANA

DECISIONE

Impegna la somma, stimata in fase preventiva, salvo ulteriori definizioni, di Euro 5.000.000,00 al capitolo 10903330565 “Spese per il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani” - livello V 1030215004 - del bilancio 2019, che presenta la necessaria disponibilità, a favore della società Geofor Spa con sede in viale America n° 105 Pontedera (PI) P.IVA 01153330509 per la prestazione di servizi di raccolta, trasporto, smaltimento rifiuti solidi urbani e dei servizi accessori relativi all'anno 2019.

Proroga l'affidamento, senza soluzione di continuità, dello svolgimento di pubblico servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani, cui seguiranno le operazioni di rito, all'attuale soggetto Gestore- GEOFOR S.P.A. - Società per Azioni con Socio Unico Retiambiente S.P.A.”,

Da' atto che il CIG identificativo del presente appalto di servizi è: 7724210BBA]

MOTIVAZIONE

Preliminarmente occorre ricostruire la normativa, sia nazionale che regionale, che definisce le competenze istituzionali in materia di gestione dei rifiuti urbani.

L'art. 200 c.1 del D.lgs. n. 152/2006, stabilisce che la gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali (...);

L'art. 201 c.1 del D.lgs. n. 152/2006 stabilisce che le Regioni disciplinano forme e modi di cooperazione tra Enti e che le stesse costituiscono le Autorità d'Ambito cui è demandata

l'organizzazione, l'affidamento ed il controllo del servizio di gestione integrata dei rifiuti; al c. 2 l'autorità d'Ambito è una struttura dotata di personalità giuridica(...) alla quale gli Enti Locali partecipano obbligatoriamente ed alla quale è trasferito l'esercizio delle loro competenze in materia di gestione integrata dei rifiuti; al c.3 l'Autorità di Ambito organizza il servizio(...); al c. 4 per la gestione ed erogazione del Servizio di gestione integrata(...) sono affidate le attività (..) di gestione e realizzazione degli impianti, (...) la raccolta (...) e smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati;

L'art. 202 c. 1 del D.lgs. n. 152/2006 stabilisce che (...) l'Autorità di Ambito aggiudica il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani mediante gara (...)

In base alla normativa nazionale le Amministrazioni comunali non possiedono alcuna competenza nella materia *de quo*.

Nella Regione Toscana le norme del D.Lgs. 152/2006 sono state attuate dalla L.R. n. 69 del 28/12/2011, individuando, all'art. 30, gli Ambiti Territoriali Ottimali ed istituendo, ex art. 31, per ciascuno di essi, l'Autorità per il servizio di gestione integrata.

L'art.42 c. 1 stabilisce che (...)il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani è affidato ad un unico soggetto gestore per ciascun Ambito Territoriale Ottimale.

Il sistema disegnato dalla legislazione, sia nazionale che regionale, prevede quindi che siano le autorità competenti per ciascun ambito a programmare ed organizzare il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e che, dunque, le stesse effettuino l'affidamento ad un unico gestore per ciascun ambito. Questo è il sistema "a regime", per giungere al quale è però necessario che le Autorità e le Amministrazioni che in esse sono raggruppate collaborino efficacemente al fine di consentire di passare dagli affidamenti in essere, effettuati dalle singole Amministrazioni, all'affidamento unico da parte dell'autorità d'Ambito Ottimale. La difficoltà di arrivare a questo risultato è testimoniata dalle proroghe che si sono succedute nell'individuare il termine ultimo per la messa a regime del nuovo sistema.

In sintesi, da ultimo, la L. n. 221 del 17/12/2012, di conversione del decreto legge n. 179 del 18/10/2012, stabilisce che (...) al fine di garantire la continuità del servizio laddove l'ente di governo dell'Ambito o Bacino Territoriale ottimale abbia già avviato le procedure di affidamento (...), il servizio è espletato dal gestore o dai gestori già operanti fino al subentro del nuovo gestore e comunque non oltre il 31/12/2014.

Infine la L.R.T. n. 77 del 24/12/2013 all'art. 68 prevede che (...) per garantire la continuità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (...), nelle more dell'espletamento delle procedure di affidamento del servizio al gestore unico da parte delle Autorità per il servizio di gestione integrata, (...) il servizio è espletato dai soggetti pubblici e privati esercenti, a qualsiasi titolo, l'attività di gestione operanti alla data del 31/12/2013 sino al subentro del gestore unico.

Alla luce di quanto sopra può concludersi che stante l'affidamento "in fieri" da parte dell'Autorità Territoriale (ATO Costa) le surrichiamate norme stabiliscono la possibilità di proroga degli affidamenti in essere facendo quindi una nuova (sia pur transitoria) disciplina del rapporto della quale devono tener conto le Amministrazioni.

Il comune di Pontedera sin dal 1992, con convenzione rep. n. 5650, ha affidato il servizio di raccolta, conferimento, trattamento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati nonchè servizi accessori, alla società GEOFOR SPA, rapporto ulteriormente integrato ed aggiornato con la convenzione rep. n. 10150 del 28/12/2010 ed ulteriormente riconfermata, integrata e ampliata con il contratto di servizio per la gestione del ciclo dei rifiuti rep. 30/2017 del 30/10/2017.

In conclusione, stante il rapporto d'appalto in essere con l'attuale gestore del servizio in oggetto, come sopra esposto, raccolta la disponibilità del medesimo alla continuazione del rapporto d'appalto in esercizio anche per il prossimo anno e comunque fatto salvo l'affidamento al gestore unico da parte dell'autorità Territoriale (ATO Costa) che eventualmente potesse intervenire nel frattempo e che in tale eventualità verrebbe a risolversi automaticamente per norma superiore, l'appalto al

tempo in svolgimento.

Valutate le condizioni di opportunità e necessità, per non incorrere in soluzioni di continuità, l'Amministrazione Comunale intende prorogare l'affidamento in essere per lo svolgimento del servizio di che trattasi per l'anno 2019 alla società GEOFOR S.P.A. - Società per Azioni con Socio Unico Retiambiente S.P.A, alle condizioni di contratto vigenti salvo le integrazioni/modificazioni che l'Amministrazione potrà richiedere in corso di svolgimento, in funzione del piano tecnico-economico a base dei servizi definiti di concerto tra l'Amministrazione Comunale ed il gestore.

In relazione a quanto sopra stabilito, si rende necessario per il regolare svolgimento dell'appalto e dei servizi, provvedere ad impegnare su base presuntiva e di stima, sulla scorta della media delle spese degli anni pregressi, l'importo di € 5.000.000,00 per l'anno 2019, salvo le future definizioni.

RIFERIMENTI NORMATIVI

A carattere generale:

- D. Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” (e successive modifiche ed integrazioni) art. 107, art. 151 sulla necessità o meno del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria”.
- D.Lgs. 196/2003 “Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali” (e successive modifiche ed integrazioni).
- D.Lgs. 82/2005 “Codice dell'Amministrazione Digitale” (e successive modifiche ed integrazioni).

A carattere specifico:

- Art. 45 comma 8 del D.Lgs n. 507 del 15.11.93 "Revisione ed armonizzazione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche dei comuni e delle province nonche' della tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani a norma dell'art. 4 della legge 23 ottobre 1992, n. 421, concernente il riordino della finanza territoriale" integrato con il D.Lgs n. 566/93;
- Convenzione rep. n. 5650/1992 stipulato tra il Comune di Pontedera e la società Geofor Spa;
- Contratto n° 10.150 del 28.12.2010 stipulato tra il Comune di Pontedera e la società Geofor Spa;
- Contratto di servizio rep. n. 30/2017 del 30/10/2017 stipulato tra il Comune di Pontedera e la società Geofor Spa;
- Ordinanza sindacale n° 59 del 31.07.2014 relativa all'attribuzione degli incarichi dirigenziali dei rispettivi Settori;
- Determinazione dirigenziale 2° Settore n. 359 del 21/12/2017 relativa all'incarico posizione organizzativa 2° servizio Ambiente e Qualità Urbana

- Deliberazione del Consiglio Comunale n° 4 del 27/02/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2018/2020;
- Il presente atto è coerente con la programmazione e attività di questo Ente, così come risulta dal Documento Unico di Programmazione 2018/2020, approvato con deliberazione C.C. n. 42 del 25/07/2017.

ELENCO ALLEGATI:

ADEMPIMENTI A CURA DEL DESTINATARIO

ESERCIZIO DEI DIRITTI

Contro il presente atto è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione e/o notifica o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione.

Il diritto di accesso agli atti può essere esercitato rivolgendosi all'Ufficio Relazioni con il Pubblico.
 telefono: 0587 299248
 indirizzo e-mail: urp@comune.pontedera.pi.it

ADEMPIMENTI A CURA DELL'ENTE

L'atto sarà trasmesso dal servizio proponente:

- 1 3° SETTORE FINANZIARIO
- 2 1° SERVIZIO RAGIONERIA

ADEMPIMENTI A CURA DELLA RAGIONERIA

Il Servizio Bilancio provvederà alla registrazione dei movimenti contabili, come da Tabella sotto riportata, e all' apposizione del Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e per la conseguente efficacia dell' Atto.

1) TABELLA ACCERTAMENTI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	RISORSA	DEBITORE	IMPORTO
-----------	----------------------	---------	----------	---------

--	--	--	--	--

2) TABELLA IMPEGNI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	INTERVENTO / CAPITOLO	CREDITORE	IMPORTO
2019	SPESE PER SERVIZIO RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI	10903330565 1030215004	GEOFOR SPA	5000000

ESECUTIVITA'

Il presente provvedimento è esecutivo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

Responsabile del procedimento è l'Ing. Angela Rosa Basile responsabile del 2° Servizio Ambiente e Qualità Urbana

DIRIGENTE
2° SERVIZIO AMBIENTE E QUALITA'
URBANA
FANTOZZI ROBERTO / ArubaPEC S.p.A.